

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

Asunto: Notificando a la entidad respecto a la inclusión en el registro de incumplimientos del Consorcio HIDROTENA con RUC: 1792892260001 dentro del procedimiento Nro. LICO-GADMT-75-2018 y solicitud de información:

Señor Abogado
Jimmy Xavier Reyes Mariño

Alcalde

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE TENA

En su Despacho

De mi consideración:

En atención al oficio Nro. GADMT-A-2025-0151-O de 04 de abril de 2025, mediante el cual la entidad **Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tena**, suscrito por Abg. Jimmy Xavier Reyes Mariño, en calidad de Alcalde, ingresado a través del sistema de gestión documental Quipux con número SERCOP-DAU-2025-0074-EXT, solicita la inclusión en el registro de incumplimientos, como contratista incumplido al Consorcio HIDROTENA con RUC:1792892260001, dentro del procedimiento Nro. LICO-GADMT-75-2018, me permito señalar lo siguiente:

I.- Ordenamiento jurídico aplicable:

El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que, las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

El artículo 227 de la Constitución Ibídem prescribe que: “La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”.

El numeral 4 del artículo 10 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCPP, establece entre las atribuciones del Servicio Nacional de Contratación Pública -SERCOP, el administrar el Registro Único de Proveedores –RUP.

El artículo 19 de la Ley Ibídem, prevé que es causal de suspensión temporal del proveedor en el RUP ser declarado contratista incumplido o adjudicatario fallido, durante el tiempo de cinco (5) años y tres (3) años, respectivamente, contados a partir de la

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

notificación de la resolución de terminación unilateral del contrato o de la resolución con la que se declare adjudicatario fallido.

Asimismo, en el Segundo Suplemento del Registro Oficial Nro. 392, de 17 de febrero de 2021, se publicó la Ley Orgánica Reformatoria del Código Orgánico Integral Penal en Materia Anticorrupción, mediante la cual se reforma el artículo 19 de la LOSNCP, conforme lo siguiente: “las sanciones por contratista incumplido o adjudicatario fallido, así como las que constan en las infracciones y sanciones previstas en esta Ley, se aplicará inclusive a los representantes”.

El artículo 21 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone “El Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador COMPRASPÚBLICAS será de uso obligatorio para las entidades sometidas a esta Ley y será administrado por el Servicio Nacional de Contratación Pública. (...)”

La información relevante de los procedimientos de contratación se publicará obligatoriamente a través de COMPRASPÚBLICAS (...)

En el mismo cuerpo legal en el artículo 28, establece: “Uso de Herramientas Informáticas. - Los procedimientos establecidos en esta Ley, se tramitarán preferentemente utilizando herramientas informáticas, de acuerdo a lo señalado en el Reglamento de esta Ley (...)”

El artículo 95 ibídem establece “Notificación y Trámite.-Antes de proceder a la terminación unilateral, la Entidad Contratante notificará al contratista, con la anticipación de diez (10) días término, sobre su decisión de terminarlo unilateralmente. Junto con la notificación, se remitirán los informes técnico y económico, referentes al cumplimiento de las obligaciones de la Entidad Contratante y del contratista.

La notificación señalará específicamente el incumplimiento o mora en que ha incurrido el contratista de acuerdo al artículo anterior y le advertirá que de no remediarlo en el término señalado, se dará por terminado unilateralmente el contrato (...)”.

El artículo 98 de la referida Ley señala que son las entidades contratantes las que remitirán obligatoriamente a este Servicio Nacional la nómina de todos aquellos contratistas o proveedores que hubieren incumplido sus obligaciones contractuales o se hubieren negado a suscribir contratos adjudicados, acompañando los documentos probatorios correspondientes, a fin de que sean suspendidos en el RUP por cinco (5) y tres (3) años, respectivamente, indicando que la actualización del registro será responsabilidad del SERCOP.

Adicionalmente el artículo 99 del mismo cuerpo legal establece: “(...) La máxima autoridad de la entidad, así como los funcionarios o servidores de la misma que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

preparación, selección, contratación así como en la ejecución misma de los contratos serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones de esta Ley, sin perjuicio, de ser el caso, de la responsabilidad penal a que hubiere lugar (...)”.

Por su parte, el artículo 330 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala que: “La máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, bajo su responsabilidad, y en cumplimiento a los artículos 19 numeral 1; y, 98 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, remitirá al Servicio Nacional de Contratación Pública, en el término máximo de tres (3) días contados a partir de la fecha de notificación al proveedor del acto administrativo o resolución mediante el cual se lo declaró como adjudicatario fallido o contratista incumplido, a fin de que se proceda con la inclusión correspondiente en el Registro de Incumplimientos; la siguiente información:

1. Solicitud expresa de inclusión en el Registro de Incumplimientos del proveedor declarado como adjudicatario fallido o contratista incumplido, y en el caso de personas jurídicas, además, la solicitud expresa de inclusión del representante legal de la persona jurídica o del procurador común en los casos de asociación o consorcio o compromisos de asociación o consorcio, que haya intervenido en calidad de tal, en el periodo en que se generaron las acciones que motivaron la sanción, con los siguientes datos, según corresponda: a. Nombres completos de la persona natural; o razón social de la persona jurídica o denominación de la asociación o consorcio, que la entidad declaró adjudicatario fallido o contratista incumplido.; b. Número de Registro Único de Contribuyentes; c. En los casos, en que sea declarado como adjudicatario fallido o contratista incumplido, una persona jurídica o un consorcio o compromisos de asociación o consorcio; se deberá consignar los nombres completos del Representante Legal o del procurador común respectivamente, que haya intervenido en calidad de tal, en el periodo en que se generaron las acciones que motivaron la sanción; y, adicionalmente, cuando un compromiso de asociación o consorcio sea declarado adjudicatario fallido, se remitirá la información referente a todos sus integrantes; d. Nombres completos y número de cédula del representante legal actual de la persona jurídica o del procurador común en caso de compromiso de asociación o consorcio; o, asociación o consorcio constituido; y, e. Código del procedimiento precontractual publicado en el Portal COMPRASPUBLICAS

2. Resolución o acto administrativo mediante el cual se declaró adjudicatario fallido o contratista incumplido.

La resolución antes mencionada debe estar debidamente motivada e identificar de manera clara y expresa el incumplimiento incurrido por parte del proveedor por el cual se declaró adjudicatario fallido o se produjo la terminación unilateral y anticipada del contrato con la declaración de contratista incumplido del proveedor

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

3. Constancia de la notificación de la resolución de declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido. La entidad contratante comunicará por escrito al proveedor la resolución de declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda, y publicará en el Portal COMPRASPUBLICAS dicha notificación con la resolución respectiva. Así mismo, la entidad contratante notificará al representante legal de la persona jurídica o al procurador común en los casos de asociación o consorcio o compromisos de asociación o consorcio, que haya actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción; dicha documentación también deberá ser publicada conforme se señala en el inciso anterior

4. En caso que el procedimiento de contratación se haya realizado con anterioridad a la expedición de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, la entidad contratante adicionalmente enviará copia del respectivo contrato.

5. Otra información que la entidad contratante considere pertinente.” De su parte, el numeral 3 del artículo 331 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone que: “2. Inclusión y aclaración de información.- Si el contenido de la información y la documentación proporcionada para la inclusión de adjudicatario fallido o contratista incumplido en el registro de incumplimientos, enviado por la entidad contratante se encuentra incompleta, el Servicio Nacional de Contratación Pública solicitará a dicha entidad para que en el término máximo de tres (3) días complete o aclare la información o documentación requerida. Sin perjuicio de lo mencionado, si en dicha solicitud inicial se adjunta la resolución de terminación unilateral con la declaración de contratista incumplido o la declaratoria de adjudicatario fallido del proveedor debidamente motivada y con la identificación completa del proveedor, del representante legal de la persona jurídica o del procurador común en los casos de asociación o consorcio o compromisos de asociación o consorcio, que haya actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción a declarar como contratista incumplido o adjudicatario fallido, y la respectiva notificación efectuada a cada uno de ellos, el Servicio Nacional de Contratación Pública, en el mismo término de tres (3) días procederá con la inclusión respectiva del proveedor en el registro de incumplimientos, sin perjuicio de la obligatoriedad que tiene la entidad contratante de remitir la información solicitada [...]”;

El artículo 11 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas y Mensajes de Datos establece que: “Salvo pacto en contrario, se presumirá que el tiempo y lugar de emisión y recepción del mensaje de datos, son los siguientes: a) Momento de emisión del mensaje de datos.- Cuando el mensaje de datos ingrese en un sistema de información o red electrónica que no esté bajo control del emisor o de la persona que envió el mensaje en nombre de éste o del dispositivo electrónico autorizado para el efecto; b) Momento de recepción del mensaje de datos.- Cuando el mensaje de datos ingrese al sistema de

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

información o red electrónica señalado por el destinatario. Si el destinatario designa otro sistema de información o red electrónica, el momento de recepción se presumirá aquel en que se produzca la recuperación del mensaje de datos. De no haberse señalado un lugar preciso de recepción, se entenderá que ésta ocurre cuando el mensaje de datos ingresa a un sistema de información o red electrónica del destinatario, independientemente de haberse recuperado o no el mensaje de datos; y, c) Lugares de envío y recepción.- Los acordados por las partes, sus domicilios legales o los que consten en el certificado de firma electrónica, del emisor y del destinatario. Si no se los pudiere establecer por estos medios, se tendrán por tales, el lugar de trabajo, o donde desarrollen el giro principal de sus actividades o la actividad relacionada con el mensaje de datos”

El artículo 14 del Código Orgánico Administrativo dispone “Principio de juridicidad. La actuación administrativa se somete a la Constitución, a los instrumentos internacionales, a la ley, a los principios, a la jurisprudencia aplicable y al presente Código.”

En el mismo cuerpo legal en el artículo 17, establece “Principio de buena fe. Se presume que los servidores públicos y las personas mantienen un comportamiento legal y adecuado en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes.”

El artículo 98 ibídem establece: “Acto administrativo es la declaración unilateral de voluntad, efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos individuales o generales, siempre que se agote con su cumplimiento y de forma directa. Se expedirá por cualquier medio documental, físico o digital y quedará constancia en el expediente administrativo”.

En el mismo cuerpo legal, en su artículo 99, que manifiesta: “Requisitos de validez del acto administrativo. Son requisitos de validez: 1. Competencia 2. Objeto 3. Voluntad 4. Procedimiento 5. Motivación”.

Por su parte, el artículo 101 del Código Orgánico Administrativo, manifiesta: “El acto administrativo será eficaz una vez notificado al administrado. La ejecución del acto administrativo sin cumplir con la notificación constituirá, para efectos de la responsabilidad de los servidores públicos, un hecho administrativo viciado”.

De su parte, el artículo 120 del Código Orgánico Administrativo, prescribe: “Acto de simple administración es toda declaración unilateral de voluntad, interna o entre órganos de la administración, efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos individuales y de forma indirecta”.

Por su parte, el artículo 164 del Código Orgánico Administrativo, define a la notificación como: “El acto por el cual se comunica a la persona interesada o a un conjunto indeterminado de personas, el contenido de un acto administrativo para que las personas

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

interesadas estén en condiciones de ejercer sus derechos.

La notificación de la primera actuación de las administraciones públicas se realizará personalmente, por boleta o a través del medio de comunicación, ordenado por estas. La notificación de las actuaciones de las administraciones públicas se practica por cualquier medio, físico o digital, que permita tener constancia de la transmisión y recepción de su contenido”.

El artículo 165 del citado cuerpo legal establece en su parte pertinente que: “1.- La recepción del acto administrativo que la persona interesada otorgue a través de cualquier medio físico o digital. [...] 2. La negativa de la persona interesada a recibir la notificación física, mediante la intervención de un testigo y el notificador. [...] Las notificaciones a través de medios electrónicos es válida y produce efectos, siempre que exista constancia en el procedimiento, por cualquier medio, de la transmisión y recepción de la notificación, de su fecha y hora, del contenido íntegro de la comunicación y se identifique fidedignamente al remitente y al destinatario.”.

De su parte, el artículo 166 del Código Ibídem prescribe que: “Si no se encuentra personalmente a la persona interesada, se le notificará con el contenido del acto administrativo por medio de dos boletas que se entregarán en días distintos en su domicilio o residencia a cualquier persona de la familia. Si no se encuentra a persona alguna a quien entregarlas se fijarán en la puerta del lugar de habitación. (...)”

La notificación por boletas a la o el representante legal de una persona jurídica se hará en su domicilio principal, dentro de la jornada laboral, entregándolas a uno de sus dependientes o empleados, previa constatación de que se encuentra activo. (...) La notificación de las actuaciones posteriores se efectuará mediante una sola boleta, en caso de que la persona interesada haya fijado su domicilio de conformidad con este Código”.

Asimismo, en el inciso final del artículo 33 de la Normativa Secundaria, dispone:“(...) El código de los procedimientos de contratación, será utilizado como referencia en todos los documentos y comunicaciones relacionados con el mismo. (...)”

II.- Actualización del registro en el RUP:

En virtud de las normas jurídicas antes citadas, le corresponde a la entidad contratante realizar todas las actuaciones que en Derecho se requiera para que la suspensión del referido proveedor en el Registro Único de Proveedores surta efectos jurídicos, de conformidad con lo que dispone el artículo 98 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el artículo 330 Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -RGLOSNCNP, sin que para ello, el Servicio Nacional de Contratación Pública observe la legalidad del acto

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

administrativo, por cuanto el mismo goza de presunción de legitimidad y ejecutoriedad, de conformidad con lo prescrito en el artículo 329 del Código Orgánico General de Procesos, en concordancia con el artículo 68 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva.

1.- Por lo expuesto, en atención a su solicitud, este Servicio, ha procedido conforme lo previsto en el **numeral 2 del artículo 331 del RGLOSNC**P, es decir, con la respectiva actualización y suspensión del Registro Único de Proveedores, y la inclusión en el Registro de incumplimientos como contratista incumplido del **Consorcio HIDROTENA** con RUC: **1792892260001**, el señor **FEIJOO VALLEJO PABLO ALEJANDRO** con RUC **1707771943001**, cédula No. **1707771943** en calidad de representante legal del **CONSORCIO HIDROTENA**; **CONSTRUCTORA JUNCO & NOBOA JUNNOSA S.A.** con RUC **0992497092001**; **DWC-GRUPE S.A.** con RUC **0992853921001**; **MINEVOL S.A.** con RUC **1792289181001** y **GALLEGOS ARIAS GONZALO RAFAEL** con RUC **1709732356001**, cédula No. **1709732356** en calidad de Procurador común dentro del procedimiento Nro. LICO-GADMT-75-2018, en virtud de las resoluciones GADMT-A-2025-0076-R, 05 de marzo 2025; GADMT-SC-2025-0006-R, del 20 de marzo 2025 y, GADMT-SC-2025-0026-R, 03 de abril 2025.

III.- Solicitud para completar y/o aclarar información:

Una vez revisada la solicitud, y conforme a lo establecido en el numeral 2 del artículo 331 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, al verificarse que el contenido de la información y documentación proporcionada **NO CUMPLE** con todos los requisitos establecidos en el artículo 330 del referido Reglamento, la entidad a su cargo, en el término máximo de tres (3) días, deberá remitir a este Servicio Nacional la información completa, a fin de proceder con la inclusión respectiva:

1.- De la revisión del acto administrativo GADMT-SC-2025-0026-R, en el artículo 1 se desprende: “*Artículo 1.- DECLARAR, como contratista incumplido al CONSORCIO HIDROTENA con RUC 1792892260001, FEIJOO VALLEJO PABLO ALEJANDRO con RUC 1707771943001 en calidad de representante legal del CONSORCIO HIDROTENA; CONSTRUCTORA JUNCO & NOBOA JUNNOSA S.A. con RUC 0992497092001; DWC-GRUPE S.A. con RUC 0992853921001; MINEVOL S.A. con RUC 1792289181001 y GALLEGOS ARIAS GONZALO RAFAEL con RUC 1709732356001, en calidad de Procurador común del CONSORCIO HIDROTENA*”, se solicita complete y/o aclare el acto administrativo conforme la normativa, es decir, declare de **manera expresa contratista incumplido a los representantes legales de cada consorciado**, señalando datos completos. (incluir número de cedula y/o RUC de cada uno de ellos), conforme al artículo 19 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el numeral 1, del artículo 330 y párrafo tercero del numeral tercero del

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

artículo 331 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Adicional al punto anterior, se solicita se identifique cual es el procurador común del CONSORCIO HIDROTENA, en el acto administrativo constan dos representantes.

2.- De conformidad con el numeral 3 del artículo 330 y numeral 2 del artículo 331 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, indica: “Sin perjuicio de lo mencionado, si en dicha solicitud inicial se adjunta la resolución de terminación unilateral con la declaración de contratista incumplido o la declaratoria de adjudicatario fallido del proveedor debidamente motivada y con la identificación completa del proveedor, del representante legal de la persona jurídica o del procurador común en los casos de asociación o consorcio o compromisos de asociación o consorcio, que haya actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción a declarar como contratista incumplido o adjudicatario fallido, y la respectiva notificación efectuada a cada uno de ellos, el Servicio Nacional de Contratación Pública, en el mismo término de tres (3) días procederá con la inclusión respectiva del proveedor en el registro de incumplimientos, sin perjuicio de la obligatoriedad que tiene la entidad contratante de remitir la información solicitada”, se solicita adjunte la constancia de notificación del acto administrativo mediante el cual declara contratista incumplido a los representantes legales de los consorciados.

En caso de realizarse la notificación mediante medios electrónicos remitir una certificación emitida y suscrita por el área de tecnología, mediante el cual la entidad notifica al proveedor el acto administrativo, dicho certificado deberá contener el recorrido, la transmisión, recepción de la notificación, fecha y hora, en la que se identifique de manera fidedigna al remitente y al destinatario, además de los documentos adjuntos, de conformidad al artículo 165 del COA, en concordancia con el artículo 11 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas y Mensajes de Datos.

De existir incumplimiento a esta solicitud, se aplicará lo dispuesto en el inciso segundo, numeral 3 del artículo 331, que manifiesta: “En caso de que se identifique el incumplimiento por parte de la entidad contratante de la solicitud emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública para que complete o aclare la información en el término señalado, el Servicio Nacional de Contratación Pública informará de dicho incumplimiento a la Contraloría General del Estado para el control respectivo.”.

Cabe recalcar que de acuerdo con lo establecido en el artículo 99 de la LOSNCP, es de responsabilidad exclusiva de las entidades declarar a un adjudicatario como fallido o a un contratista como incumplido, dentro de lo que establece la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General; toda vez que este Servicio Nacional únicamente realiza un acto de simple administración; por lo que acorde con la normativa legal previamente mencionada.

Oficio Nro. SERCOP-DAU-2025-0270-OF

Quito, D.M., 16 de abril de 2025

Finalmente, para la efectiva aplicación del artículo 226 de la Carta Magna, esta Dirección de Atención al Usuario designa a la Ing. Carla Ochoa, con correo electrónico: carla.ochoa@sercop.gob.ec, en caso que la entidad contratante requiera coordinar acciones, a fin de completar la información y documentación requerida para continuar con el trámite de registro solicitado, garantizando el cumplimiento de los principios y objetivos del Estado en materia de contratación pública

Se recuerda a la entidad que la respuesta debe ser ingresada de manera formal mediante gestión documental Quipux.

Quien suscribe, lo hace debidamente autorizado, al amparo de lo dispuesto en el artículo 10, de la Resolución No. RI-SERCOP-2023-0008, de 08 de septiembre de 2023, publicada en el portal institucional del SERCOP.

Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Abg. Alex Roberto Jirón Cevallos
DIRECTOR DE ATENCIÓN AL USUARIO

Referencias:

- SERCOP-DAU-2025-0074-EXT

Copia:

Señorita Ingeniera
Carla Andrea Ochoa Cruz
Asistente de Atención al Usuario

co/mar